**Программа государственного социального заказа на 2021 год**

1. **Введение**

В 2017 году в Кыргызской Республике был принят Закон Кыргызской Республики «О пробации» (далее Закон), вступивший в силу 1 января 2019 года.

В соответствии с Законом, основной целью пробации является обеспечение безопасности общества и государства, создание условий для исправления и ресоциализации клиентов пробации, предупреждение совершения ими новых правонарушений.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года №666 «О вопросах создания органа пробации в Кыргызской Республике» создан уполномоченный государственный орган в сфере пробации - Департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики и его территориальные подразделения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона, задачами пробации являются:

1. исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и принудительных мер уголовно-правового воздействия в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством;
2. осуществление надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания в виде лишения свободы на определенный срок (далее - лишение свободы);
3. коррекция поведения, формирование правопослушного образа жизни;
4. изучение личности клиента пробации, составление социально-психологического портрета;
5. обеспечение прав, свобод и законных интересов клиентов пробации;
6. примирение клиента пробации с потерпевшим;
7. профилактика совершения клиентами пробации правонарушений;
8. координация реализации социальных и реабилитационных программ;
9. исключение негативного влияния отрицательно характеризующихся клиентов пробации на других клиентов пробации;
10. исключение и преодоление стигмы общества к клиентам пробации.

В целях оказания комплексной помощи и успешной ресоциализации клиентов пробации, в том числе клиентов ювенальной пробации Департаментом пробации при Министерстве Юстиции Кыргызской Республики принимаются меры по развитию социальных услуг для клиентов пробации, в соответствии с Законом.

Основной целью государственного социального заказа являются решение социально значимых проблем клиентов пробации и достижение общественно-полезных целей за счет средств республиканского и/или местного бюджетов, а также создание рынка социальных услуг.

Актуальным направлением на территориальном уровне является предоставление базовых, минимальных, неспециализированных полустационарных социальных услуг, которое будет реализовываться поставщиками социальных услуг через процедуры государственного социального заказа.

В настоящее время клиенты пробации, лишены доступа к качественным социальным услугам. По статистическим данным Департамента пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики в 2020 году на учете в органах пробации по всем видам пробации состояло 14048 клиента. Основная часть указанных клиентов остро нуждаются в социальных услугах, в том числе временного размещения в различных реабилитационных центрах и в социальных общежитиях.

1. **Общий анализ ситуации**

Государственный социальный заказ (ГСЗ) — это относительно новый подход к решению социальных проблем в республике и успешной ресоциализации и исправления поведения клиентов пробации.

Закон КР «О государственном социальном заказе» направлен на повышение эффективности использования государственных бюджетных средств, выделяемых для решения социально-экономических проблем, и улучшение качества предоставляемых социальных услуг населению (клиентам пробации) и регулирует общие принципы, правовые и организационные основы формирования, размещения и исполнения государственных социальных заказов в целях успешной ресоциализации клиентов пробации.

**2.1 Развитие социальных услуг для клиентов ювенальной пробации**

По информации Национального статистического комитета Кыргызской Республики, численность постоянного детского населения Кыргызской Республики в возрасте от 0-18 лет - 2 млн. 336 детей, или 37 процентов от общей численности населения.

В Министерстве внутренних дел Кыргызской Республик в 2019 году на профилактическом учете состояло 2375 несовершеннолетних, а за 10 месяцев 2020 года состояло 1485 несовершеннолетних.

По данным Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики начиная с 2018 года наблюдается значительный (на 50 процентов) рост уровня преступности среди несовершеннолетних. Более половины преступлений несовершеннолетних составляют кражи и грабежи сотовых телефонов, другого личного имущества. Также подростки обвинялись в умышленном причинении вреда здоровью (различной тяжести).

Согласно части 1 ст.35 Закона, пробация в отношении несовершеннолетних (ювенальная пробация) осуществляется в целях обеспечения их прав и законных интересов, предотвращения повторного совершения ими правонарушения, обеспечения эффективности психолого-педагогического процесса, а также их ресоциализации и реинтеграции в общество.

В 2019 году в органах пробации состояли на учете 86 клиентов по ювенальной пробации, а в 2020 году 158, что показывает динамику роста преступности среди несовершеннолетних.

В настоящее время в органе пробации состоит на учете 85 клиентов ювенальной пробации (г.Бишкек - 10, Чуйская область – 14, Ыссык -Кульская область - 5, Нарынская область - 2, Ошская область и г.Ош – 29, Баткенская область - 3, Джалал – Абадская область– 21, Таласская область -1). Указанным клиентам ювенальной пробации приговором суда назначен пробационный надзор за совершения менее тяжкого преступления (кража, грабеж личного имущества) за которое предусмотрено наказание лишение свободы до пяти лет.

При составлении Индивидуальной программы по оказанию социально- правовой помощи клиентам ювенальной пробации установлено, что необходимо также вести работу с родителями (законными представителями), так как со стороны родителей отсутствуют должное внимания и контроль.

В этой связи, сотрудники органа пробации ведут работу с родителями (законными представителями) с целью успешной ресоциализации ребенка в общество, а также не допущения повторного преступления.

Следовательно объем работы сотрудников органа пробации с клиентами ювенальной пробации увеличивается, тем самым не оказывается качественная помощь по ресоциализации в общество.

В целях оказание долгосрочных качественных реабилитационных услуг на основании потребности несовершеннолетнего и их родителям (законным представителям) отмечается потребность в создании социальных услуг через государственный социальный заказ.

Основными задачами реализации государственного социального заказа являются:

* предоставление качественных и эффективных реабилитационных и социальных услуг клиентам ювенальной пробации и их родителям;
* проведение мер по профилактике повторного преступления;
* обеспечение доступности предоставляемых социальных услуг нуждающимся клиентам пробации и их родителям;
* увеличение охвата клиентов пробации, пребывающих в трудной жизненной ситуации мерами социального сопровождения и реабилитации.

**2.2. Развитие социальных услуг для клиентов пробации**

По данным Государственной службы исполнения наказания при Правительстве Кыргызской Республики численность осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, составляет 8 785 человек, из них в колониях поселения 2029 человек.

В настоящее время в органе пробации состоит на учете 5337 клиентов пробации (женщин – 718, мужчин – 4619) (г.Бишкек, Чуйская и Таласская область – 2613, Нарынская и Ыссык-Кульская область – 601, Ошская, Баткенская и Джалал-Абадская область – 2143):

* + досудебная пробация 334;
  + исполнительная пробация 3336;
  + пенитенциарная пробация 989;
  + постпенитенциарная пробация 678.

При ресоциализации клиентов пробации сотрудники органа пробации сталкиваются следующими проблемами:

* + не желание клиентов пробации сотрудничать с органами пробации;
  + низкая мотивация в ресоциализации;
  + стигматизация общество;
  + отсутствие центров по предоставлении качественных социальных (психологические, образовательные, правовые) услуг;
  + отсутствие социального жилья.

Ряд вышеуказанных факторов сводят к минимуму деятельность органа пробации по реабилитации и ресоциализации клиентов пробации, т.к. в случае отсутствия жилья и финансовых средств на минимально необходимые потребности вопросы реабилитации не имеют должного эффекта.

Также отмечается слабое межведомственное взаимодействие Совета по пробации с государственными органами, органами местного самоуправления в проведении мероприятий по ресоциализации клиентов пробации.

Кроме того, на районном уровне отсутствуют социальные услуги (реабилитационные, психологические, образовательные и т.д.) для клиентов пробации.

Согласно статье 33 Закона, при органах местного самоуправления и поддержке некоммерческих организаций могут создаваться реабилитационные центры (социальные общежития) для клиентов пробации.

Однако, по причине отсутствия финансовых средств в республиканском и в местном бюджете на данный момент в Кыргызской Республике не было создано ни одного реабилитационного центра (социального общежития) для клиентов пробации.

В связи с отсутствием реабилитационных центров (социальных общежитий), деятельность органа пробации по реабилитации и ресоциализации клиентов пробации не имеет должного эффекта, т.к. на данный момент 50 клиентов пробации нуждаются в размещении в специализированных реабилитационных центрах (социальных общежитиях).

В разрезе областей ситуация складывается следующим образом:

* + г.Бишкек, Чуйская, Таласская области – 20;
  + Иссык-Кульская, Нарынская области – 2;
  + Ошская, Джалал-Абадская, Баткенская области – 28.

В целях обеспечения доступа к базовым и качественным социальным услугам клиентам пробации, а также для решения указанных проблем было принято решение о реализации Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе».